



EURONEST PARLIAMENTARY ASSEMBLY
ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE EURONEST
PARLAMETARISCHE VERSAMMLUNG EURONEST
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЕВРОНЕСТ

Комитет по социальным делам, образованию, культуре и гражданскому обществу

21.3.2017

ПРОЕКТ ДОКЛАДА

о положении женщин на рынке труда в Восточноевропейских странах-партнерах

Содокладчицы: Наталья Веселова (Украина)
Мария Грапини (Европейский парламент)

Парламентская ассамблея «Евронест»,

- принимая во внимание совместную декларацию саммита «Восточного партнерства» (Вильнюс, 28–29 ноября 2013 года) «Восточное партнерство: путь вперед»,
 - принимая во внимание совместную декларацию Варшавского саммита «Восточного партнерства», состоявшегося 29–22 сентября 2011 года,
 - принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 13 декабря 2016 года о правах женщин в странах «Восточного партнерства»;
 - принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 23 октября 2013 года *«Европейская политика соседства: на пути к более прочному партнерству. Позиция Европейского парламента в отношении отчета о проделанной работе за период 2012 года»*,
 - принимая во внимание учредительный акт Парламентской ассамблеи «Евронест» от 3 мая 2011 года,
- A. поскольку согласно Пражской декларации «Восточное партнерство» основано на приверженности принципам международного права и основным ценностям, включая демократию, верховенство права и соблюдение прав человека и основных свобод; поскольку в Рижской декларации гендерное равенство упоминается в качестве «новой перспективной сферы сотрудничества»;
- B. поскольку с учетом особенностей каждой страны ключевыми принципами при пересмотре Европейской политики соседства (ЕПС) являются улучшенная дифференциация между странами-партнерами и бóльшая их сопричастность;
- C. поскольку гендерное равенство между мужчинами и женщинами закреплено в конституциях и законодательстве всех Восточноевропейских партнеров и поскольку все страны ратифицировали большинство важных международных конвенций в этой области без каких-либо оговорок;
- D. поскольку все Восточноевропейские партнеры разработали стратегии, программы или планы действий по улучшению положения женщин;
- E. поскольку вертикальная и горизонтальная сегрегация занятости женщин на рынках труда Восточноевропейских партнеров закреплена в культурных и социальных нормах; поскольку женщинам достается дополнительная нагрузка «вечерней смены» в виде неоплачиваемого домашнего труда;
- F. поскольку стереотипы могут оказывать негативное воздействие на возможную роль женщин и отражаться в выборе программ образования и профессиональной подготовки, а в дальнейшем — и на рынке труда;
- G. поскольку уровень распространённости насилия в отношении женщин является относительно высоким, несмотря на значительные различия между Восточноевропейскими партнерами в этой области; поскольку риск насилия

гораздо выше для женщин, которые принадлежат к этническим меньшинствам, таким как рома; поскольку девочки и женщины народности рома сталкиваются с двойной дискриминацией по половому признаку и этническому происхождению, о чем свидетельствует их низкий уровень образования, повышенный уровень безработицы и более слабое здоровье по сравнению со здоровьем других жителей;

- Н. поскольку с начала конфликта более 1,5 млн. людей в Украине (из них две трети — женщины и дети) подверглись внутреннему перемещению и имеют затрудненный доступ к услугам здравоохранения, жилья и занятости; поскольку в результате детских и ранних браков, незапланированных беременностей и вынужденного ухода за детьми девочки народности рома в Молдове в среднем учатся в школе меньше четырех лет, в то время как девочки, не принадлежащие к народности рома, учатся 11 лет;
- И. поскольку ЕС и его государства-члены привержены защите, реализации и осуществлению женщинами и девочками прав человека; поскольку гендерное равенство остается горизонтальным приоритетом в рамках Европейской политики соседства (ЕПС) и Европейского инструмента соседства (ЕИС), а в пересмотренную ЕПС следовало бы включить усиленную поддержку гражданскому обществу и повышенное внимание к вопросу гендерного равенства;

Гендерное равенство: нормативно-правовая база

1. подчеркивает, что все государства-члены ЕС и все Восточноевропейские партнеры подписали и ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
2. напоминает, что в части III (статьи 10–14) перечислены экономические и социальные права женщин, а в статье 11 Конвенции особое внимание уделяется занятости: праву на одинаковые возможности при найме на работу, праву на свободный выбор профессии, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки, праву на равное вознаграждение, праву на социальное обеспечение, праву на отпуск по беременности и родам, а также запрету увольнения на основании беременности;
3. подчеркивает, что в статье 2 и параграфе 3 статьи 3 Договора о Европейском союзе (ДЕС) предусмотрено гендерное равенство в качестве одного из основных принципов, на которых основывается ЕС; в статье 23 Хартии Европейского союза об основных правах далее утверждается, что равенство между мужчинами и женщинами должно быть обеспечено во всех сферах, включая трудоустройство, трудовую деятельность и оплату труда;
4. напоминает о том, что в статье 22 (ДЕС) подчеркивается, что ЕС при осуществлении деятельности на международной арене должен руководствоваться принципами, которые легли в его основу при создании;
5. подчеркивает, что законодательная база в области гендерного равенства, наработанная в ЕС, является важным и значимым фактором в этом отношении;

подчеркивает, что эта законодательная база включает в себя не только законы, но и судебную практику Суда Европейского союза по вопросам гендерного равенства;

6. в то же время твердо убеждена в возможности дальнейшего улучшения ситуации с гендерным равенством в ЕС и в Восточноевропейских странах-партнерах, а также в том, что обмен передовым опытом может оказаться полезным для всех;

Тенденции в Восточноевропейских странах-партнерах

7. понимает, что положение женщин на рынках труда Восточноевропейских стран-партнеров может отличаться в зависимости от страны или региона; тем не менее считает возможным выделить некоторые общие тенденции (например, относительно небольшую разницу между уровнем занятости женщин и мужчин, высокий уровень образования или концентрацию женщин в определенных секторах экономики);
8. напоминает, что в соответствии с докладом Всемирного экономического форума «Глобальный гендерный разрыв» и представленном в нем индексе в области экономического участия и карьерных возможностей, который определяет среднее значение нескольких факторов, в том числе уровня участия в рабочей силе или равенство заработной платы, Восточноевропейские страны-партнеры набрали от 66 (Армения) до 74 (Молдова) баллов; следовательно это более однородная группа по сравнению со странами ЕС, где аналогичная оценка колеблется от 67 (Венгрия) до 85 баллов (Финляндия);
9. приветствует относительно высокий уровень интеграции женщин в рабочую силу в странах «Восточного партнерства», который, вероятно, связан с общей историей этих стран; однако сожалеет о том, что участие женщин в рабочей силе начало снижаться в недавнем прошлом;
10. подчеркивает, что, несмотря на сохранение некоторых различий между Восточноевропейскими партнерами, отсутствие стандартизированных официальных статистических данных может способствовать сокрытию неравного положения (например, фактической неактивности или изоляции на рынке труда, а также бедности среди женщин, которые находятся в длительных отпусках по беременности и родам и досрочно выходят на пенсию); кроме того, наблюдаются и другие неравенства в области гарантии занятости или соблюдения трудовых прав и уровня заработной платы, особенно между формальным и неформальным, а также государственным и частным секторами экономики;
11. сожалеет о том, что разрыв оплаты труда по признаку пола остается на высоком уровне и может достигать 50%, при этом женщины сталкиваются с рядом культурных и социологических барьеров при получении руководящих должностей, что также остается актуальной проблемой и в странах ЕС;
12. подчеркивает, что женское предпринимательство может быть дополнительно затруднено стереотипами, ограниченным доступом к капиталу и сетям, коррупцией, а иногда и чрезмерной регламентированностью; так же, как и в странах ЕС, женщинам достается дополнительная нагрузка «вечерней смены» в

виде неоплачиваемого домашнего труда, что в некоторых случаях усугубляется снижением некоторых программ социального обеспечения после перехода к рыночной экономике;

13. отмечает, что безработица, неполная занятость, а также негарантированные и низкооплачиваемые рабочие места могут подвергнуть женщин риску длительной бедности; опасается, что это может привести к нелегальной миграции и к тому, что женщины могут стать жертвами контрабандистов и торговцев людьми; подчеркивает, что уязвимые группы, такие, как женщины народности рома, подвергаются повышенному риску и что только небольшая часть жертв торговли людьми (женщин или детей народности рома) выдают своих торговцев и участвуют в программах предупреждения виктимизации и защиты потерпевших;
14. подчеркивает, что различные категории мигранток из Восточноевропейских стран-партнеров, которые работают на низкооплачиваемых рабочих местах и которые никогда не смогут получить право на постоянное проживание или гражданство, в отличие от профессиональных работников-мигрантов в стране занятости подвержены повышенному риску злоупотреблений и дискриминации; опасается, что это может вызвать серьезные проблемы, связанные с доступом к услугам здравоохранения, включая услуги по охране репродуктивного здоровья, так как национальные системы страхования или здравоохранения для них недоступны или могут оказаться слишком дорогими;

Сотрудничество ЕС и Восточноевропейских стран партнеров в данной области

15. приветствует тот факт, что в рамках стратегических приоритетов ЕПС на 2014–2020 годы было подчеркнуто, что гендерное равенство — комплексный вопрос, который должен рассматриваться и учитываться во всех соответствующих мероприятиях;
16. приветствует тот факт, что с целью постепенного перехода к стандартам ЕС в планах действий Европейской политики соседства (ЕПС) для всех стран «Восточного партнерства» (кроме Беларуси) рассматривается вопрос гендерного равенства;
17. приветствует тот факт, что (все) соглашения об ассоциации с Украиной, Молдовой и Грузией содержат статьи, включающие аспект гендерного равенства и перечень директив ЕС, в соответствии с которыми страны должны привести свое законодательство в течение ближайших нескольких лет; подчеркивает значение конкретных прав, которые были закреплены в коллективном законодательстве стран европейского континента по таким вопросам, как равные права на трудоустройство и занятость, отпуск по уходу за ребенком, поощрение улучшения безопасности и гигиены труда для беременных женщин, а также социальное обеспечение;
18. подчеркивает, что такие элементы отсутствуют в значительно устаревших соглашениях о партнерстве и сотрудничестве, заключенных в конце девяностых годов между ЕС с одной стороны и Арменией и Азербайджаном с другой стороны; приветствует тот факт, что в обоих случаях продолжаются переговоры по разработке более амбициозного документа и надеется на то, что в новые

соглашения будут включены аспекты гендерного равенства;

19. напоминает, что конкретные проекты, направленные на расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства, в настоящее время финансируются средствами Европейского инструмента в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ) и Европейского инструмента соседства (ЕИС), а региональная помощь ЕС направлена на поощрение женского предпринимательства путем разработки соответствующей национальной политики, поддержки ассоциаций женщин-предпринимателей и МСП, руководящие должности которых занимают женщины, а также путем обучения и наставничества;

Забегая вперед: возможные приоритеты для дальнейших действий

20. призывает ЕС и Восточноевропейских партнеров признать, что гендерное равенство является фундаментальной ценностью, а её достижение — целью их сотрудничества; подчеркивает, что, хотя большинство проблем стран ЕС и его партнеров имеют общий характер, политический стимул может помочь повысить рейтинг защиты прав женщин и гендерного равенства в среди политических приоритетов «Восточного партнерства»;
21. подчеркивает, что такие ключевые ценности, как равная экономическая независимость, равная оплата за равный труд или за равноценный труд, равенство в процессе принятия решений, должны быть признаны ведущими принципами и общими приоритетами; призывает Восточноевропейских партнеров рассмотреть вопрос о введении мер по улучшению баланса между работой и личной жизнью с целью устранить препятствия по трудоустройству женщин и сократить гендерный разрыв в размере пенсии; дополнительно отмечает, что некоторые устаревшие нормативно-правовые акты, которые запрещают трудоустройство женщин на определенные должности, должны быть пересмотрены, поскольку они чрезмерно ограничивают доступ женщин к определенным профессиям и труду;
22. подчеркивает, что необходимо, опираясь на равенство и недискриминацию, разработать политику, учитывающую аспекты гендерного равенства и основанную на соблюдении прав человека, для регулирования и администрации всех аспектов и этапов миграции в целях облегчения доступа для мигранток к возможностям трудоустройства за рубежом, содействия безопасной миграции и обеспечения защиты прав трудящихся женщин-мигранток; призывает Восточноевропейских партнеров разработать комплексные социально-экономические, психологические и юридическими услуги, целью которых является помощь в повторной интеграции женщин, которые вернулись из эмиграции, или осуществлять надзор за этими услугами;
23. считает, что усиление роли отцов в воспитании детей сможет улучшить и облегчить баланс между работой и личной жизнью как для мужчин, так и для женщин; подчеркивает необходимость поощрения равных прав на отпуск для мужчин и женщин для всех категорий работников в целях улучшения доступа женщин к рынку труда и их положения на этом рынке;
24. подчеркивает, что парламентарии всех сторон могли бы более активно изучать

вопросы гендерного равенства; при этом внимание могло бы быть сосредоточено на внедрении законодательства ЕС, то есть на обеспечении надлежащего применения соответствующей директивы в трех странах, подписавших с ЕС соглашения об ассоциации (Грузии, Молдове и Украине), а также на обеспечении возможности для всех членов более внимательно изучать ведущиеся переговоры, направленные на замену устаревших соглашений о партнерстве и сотрудничестве и гарантировать включение аналогичных положений в документы «нового поколения»;

25. принимая во внимание, что гендерное равенство является горизонтальным принципом в рамках ЕПС и ЕИС, следует добиваться более точных и измеримых целей с учетом нового плана действий по гендерным вопросам на период развития 2016–2020 годов;
26. призывает в рамках пересмотренной ЕПС представить отчеты по отдельным странам, уделяя особое внимание приоритетам, согласованным с партнерами, в том числе вопросам, связанным с гендерным равенством; для достижения этих целей предлагает собирать унифицированные данные о положении женщин в Восточноевропейских странах-партнерах через ЕИС и, в частности, посредством введения индекса гендерного равенства, разработанного Европейским институтом по вопросам гендерного равенства;
27. подчеркивает, что ЕС должен прилагать больше усилий в оказании помощи партнерам в рамках своих стратегий, программ или планов действий, направленных на улучшение положения женщин, а также предоставить специальные знания и опыт по совершенствованию трудового законодательства в области гендерного равенства и созданию условий для расширенного участия женщин на рынке труда и в принятии решений; настаивает на срочной необходимости интеграции гендерного аспекта в качестве стратегии для достижения гендерного равенства, а также для обеспечения позитивных действий в национальных планах действий в рамках Европейской политики соседства;
28. считает, что возможно увеличить число женщин, участвующих в процессе принятия решений, в первую очередь на политическом уровне, путем изменения политической культуры Восточноевропейских стран-партнеров и внедрения лучших европейских практик в области создания партий;
29. подчеркивает необходимость эффективного осуществления этих стратегий, программ или планов действий, при этом доклад по мониторингу должен ежегодно предоставляться в национальные парламенты Восточноевропейских стран-партнеров, а также в Парламентскую ассамблею «Евронест»; поощряет организацию дополнительных мероприятий по гендерным вопросам, которые из соображений политической значимости должны проводиться параллельно с саммитами «Восточного партнерства»;
30. призывает к систематическому включению вопросов прав женщин и гендерного равенства во все регулярно проводимые политические диалоги и диалоги по правам человека, а также предлагать соответствующие меры;
31. призывает государства-члены ЕС развивать более тесные двусторонние и

многосторонние связи с Восточноевропейскими партнерами и активно участвовать, оказывая помощь в переходном процессе, техническую поддержку и обмениваясь опытом; считает, что государства-члены ЕС, которые расположены в непосредственной территориальной близости с Восточноевропейскими странами-партнерами, могли бы сыграть важную роль в содействии более тесным связям и в привлечении других государств-членов к партнерствам; подчеркивает важную роль профессионального образования и подготовки для женщин; поощряет увеличение инвестиций в обеспечение качественных рабочих мест для женщин, особенно в тех секторах экономики и на тех должностях, где женщины недостаточно хорошо представлены;

32. поручает своим сопредседателям направить данную резолюцию председателю Европейского парламента, Совету ЕС, Комиссии, верховному представителю Союза по иностранным делам и политике безопасности / заместителю председателя Комиссии, Европейской службе внешнеполитической деятельности, правительствам и парламентам государств-членов ЕС и Восточноевропейских стран-партнёров.